

# Βάση Δεδομένων Πολιτικών Αγοράς Εργασίας

## Labour Market Policies (L.M.P) Database

### Γενικό πλαίσιο

Η συλλογή των δεδομένων LMP αναπτύχθηκε από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή [European Commission (EC)] ως εργαλείο για τον έλεγχο και την παρακολούθηση της υλοποίησης και ανάπτυξης στοχευμένων πολιτικών απασχόλησης σε όλη την Ευρώπη, στο πλαίσιο των δύο συμφωνιών του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου (European Council) σε δύο αντίστοιχες Συνόδους Κορυφής το 1997.

Η πρώτη, που πραγματοποιήθηκε στο Άμστερνταμ τον Ιούνιο του 1997, επιβεβαίωσε ότι ενώ οι πολιτικές απασχόλησης θα πρέπει να είναι εθνική ευθύνη, είναι επίσης θέμα κοινού ενδιαφέροντος και ότι θα πρέπει να υπάρξει μια συντονισμένη Στρατηγική σε Ευρωπαϊκό επίπεδο.

Η δεύτερη, που πραγματοποιήθηκε στο Λουξεμβούργο τον Νοέμβριο του 1997, η περίφημη «*Jobs Summit*» (Σύνοδος Κορυφής για την Απασχόληση), η οποία κήρυξε την έναρξη της Ευρωπαϊκής Στρατηγικής Απασχόλησης (European Employment Strategy (EES)) στην οποία οι στατιστικές LMP αποτελούν βασικό εργαλείο με ρόλο «κλειδί» όσον αφορά την απασχολησιμότητα.

Από εκείνη τη χρονική στιγμή, οι στατιστικές LMP έχουν χρησιμοποιηθεί για τον έλεγχο τόσο των μέτρων Ενεργητικών (ALMP), όσο και των μέτρων Παθητικών (PLMP), πολιτικών απασχόλησης στην αγορά εργασίας και ειδικά, σε σχετικούς τομείς των κατευθυντηρίων γραμμών για την απασχόληση (Employment Guidelines), όπως διαμορφώθηκαν σύμφωνα με τη Στρατηγική της Λισσαβόνας (Lisbon Strategy).

Η Στρατηγική «Ευρώπη 2020» είναι η αναπτυξιακή Στρατηγική της ΕΕ για την ερχόμενη δεκαετία. Στα πλαίσια της Στρατηγικής αυτής έχουν καθοριστεί *τρεις αλληλοσυμπληρούμενες προτεραιότητες*:

- **Έξυπνη ανάπτυξη**: ανάπτυξη μιας οικονομίας βασιζόμενης στη γνώση και την καινοτομία.

- **Διατηρήσιμη ανάπτυξη:** προώθηση μιας πιο αποδοτικής στη χρήση πόρων, πιο πράσινης και πιο ανταγωνιστικής οικονομίας.
- **Ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς:** μια οικονομία με υψηλή απασχόληση που θα επιτυγχάνει κοινωνική και εδαφική συνοχή,

οι οποίες θα βοηθήσουν την ΕΕ και τα κράτη μέλη της να επιτύχουν υψηλά επίπεδα απασχόλησης, παραγωγικότητας και κοινωνικής συνοχής.

Πιο συγκεκριμένα, η Ένωση έθεσε *πέντε φιλόδοξους στόχους* για

- την απασχόληση,
- την καινοτομία,
- την εκπαίδευση,
- την κοινωνική ένταξη
- και το κλίμα/την ενέργεια

προς επίτευξη μέχρι το 2020, για την αξιολόγηση της προόδου υλοποίησης της Στρατηγικής «Ευρώπη 2020».

Οι στόχοι αυτοί, που είναι αλληλένδετοι και έχουν καθοριστική σημασία για τη γενικότερη επιτυχία της Στρατηγικής «Ευρώπη 2020», αντανakλούν τις τρεις προτεραιότητες, δηλαδή την έξυπνη, διατηρήσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη, αλλά το πεδίο τους είναι ευρύτερο. Για την επίτευξή τους θα απαιτηθεί μεγάλο φάσμα δράσεων σε Εθνικό, Ενωσιακό και Διεθνές επίπεδο. Η Επιτροπή προτείνει **επτά εμβληματικές πρωτοβουλίες** που θα ενεργήσουν ως καταλύτες για την επίτευξη προόδου σε κάθε βασική προτεραιότητα.

Ειδικότερα για τις Πολιτικές Απασχόλησης, οι δράσεις που προβλέπονται στο πλαίσιο της εμβληματικής πρωτοβουλίας **«Ατζέντα για νέες δεξιότητες και θέσεις εργασίας»** έχουν καθοριστική σημασία για την επίτευξη των στόχων αυτών. Η εμβληματική αυτή πρωτοβουλία της ΕΕ περιλαμβάνει τον εκσυγχρονισμό των αγορών εργασίας με τη διευκόλυνση της κινητικότητας στην αγορά εργασίας και τη διά βίου ανάπτυξη δεξιοτήτων με σκοπό την αύξηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας και την καλύτερη αντιστοίχιση μεταξύ προσφοράς και ζήτησης στην αγορά εργασίας.

Ο πρώτος στόχος που αφορά την απασχόληση είναι ο εξής:

**Αύξηση του ποσοστού απασχόλησης του πληθυσμού ηλικίας 20 έως 64 ετών από το τρέχον 69% σε τουλάχιστον 75%.**

Για την επίτευξή του, το Συμβούλιο της ΕΕ με την απόφαση (2010/707/ΕΕ) της 21<sup>ης</sup> Οκτωβρίου 2010 καθόρισε τις κατευθυντήριες γραμμές για τις πολιτικές απασχόλησης των Κρατών-Μελών, οι οποίες συνοδεύουν τη Στρατηγική «Ευρώπη 2020» και αντιμετωπίζουν με συνεκτικό τρόπο την απασχόληση και γενικά τα θέματα οικονομικής πολιτικής.


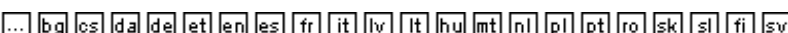
Παρά το γεγονός ότι πρέπει να καταρτίζονται κάθε χρόνο, αυτές οι κατευθυντήριες γραμμές, θα πρέπει **να μείνουν αμετάβλητες μέχρι το 2014** ώστε να δοθεί ιδιαίτερο βάρος στην εφαρμογή τους.

**Οι κατευθυντήριες γραμμές που αφορούν τις Πολιτικές Απασχόλησης (7 έως 10) είναι οι εξής:**

- **Κατευθυντήρια γραμμή 7:** Αύξηση της συμμετοχής ανδρών και γυναικών στην αγορά εργασίας, μείωση της διαρθρωτικής ανεργίας και προώθηση της ποιότητας των θέσεων εργασίας.
- **Κατευθυντήρια γραμμή 8:** Ανάπτυξη ειδικευμένου εργατικού δυναμικού που ανταποκρίνεται στις ανάγκες της αγοράς εργασίας και προαγωγή της διά βίου μάθησης .
- **Κατευθυντήρια γραμμή 9:** Βελτίωση της ποιότητας και των επιδόσεων των συστημάτων εκπαίδευσης και κατάρτισης σε όλες τις βαθμίδες και αύξηση της συμμετοχής στην τριτοβάθμια ή σε ισοδύναμη εκπαίδευση.
- **Κατευθυντήρια γραμμή 10:** Προώθηση της κοινωνικής ένταξης και καταπολέμηση της φτώχειας.

Οι κατευθυντήριες γραμμές λαμβάνονται υπόψη στις πολιτικές απασχόλησης των κρατών μελών για τις οποίες υποβάλλονται εκθέσεις στα πλαίσια των **Εθνικών Προγραμμάτων Μεταρρυθμίσεων**.

**Οι στόχοι σε επίπεδο ΕΕ** μετατρέπονται στη συνέχεια σε εθνικούς

στόχους  [307 KB] 

για κάθε κράτος μέλος, αντικατοπτρίζοντας τις διαφορετικές καταστάσεις και συνθήκες κάθε χώρας. Κάθε κράτος μέλος έχει υιοθετήσει τους δικούς του εθνικούς στόχους σε κάθε έναν από αυτούς τους τομείς.

**Ο στόχος αυτός για την Ελλάδα** σύμφωνα με το Εθνικό Πρόγραμμα Μεταρρυθμίσεων της Ελλάδας (Υπουργείο Οικονομικών, Αθήνα Απρίλιος 2011) για το 2011 - 2014 είναι αντίστοιχα:

- **Αύξηση του ποσοστού απασχόλησης του πληθυσμού ηλικίας 20 έως 64 ετών σε τουλάχιστον 70%.**

Στα πλαίσια της νέας Στρατηγικής «Ευρώπη 2020» (Europe 2020 strategy), η προσέγγιση «ευελιξία με ασφάλεια» (flexicurity) στοχεύει στην πρόβλεψη και υλοποίηση ενεργών πολιτικών απασχόλησης, ενώ ταυτόχρονα εξασφαλίζει επαρκείς παροχές για όσους είναι εκτός αγοράς εργασίας (Παθητικές Πολιτικές Απασχόλησης).

Η έννοια της «ευελιξίας με ασφάλεια» τέθηκε στο προσκήνιο της ατζέντας της Ευρωπαϊκής Ένωσης το 2007, με την ανακοίνωση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής: «Προς τις κοινές αρχές της ευελιξίας με ασφάλεια – περισσότερες και καλύτερες δουλειές μέσω της ευελιξίας και ασφάλειας» (Towards common principles of flexicurity – more and better jobs through flexibility and security) (COM 2007/359), η οποία τόνιζε την ιδέα αλληλεπίδρασης της ευελιξίας στην αγορά εργασίας, μαζί με την ασφάλεια για τους εργαζόμενους.

Στα πλαίσια της προσέγγισης του μοντέρνου όρου «ευελιξία με ασφάλεια», η ασφάλεια αναφέρεται όχι μόνο στην ασφάλεια του εισοδήματος (για παράδειγμα, μέσω της παροχής ικανοποιητικών επιδομάτων ανεργίας), αλλά και στο να εξασφαλίσει την ικανότητα για εργασία, εξασφαλίζοντας τη δια βίου πρόσβαση, σε ευκαιρίες για ανάπτυξη και προσαρμογή των δεξιοτήτων του ατόμου, ώστε να προσαρμοστεί στις νέες απαιτήσεις της αγοράς εργασίας.

Από εδώ και στο εξής, η Στρατηγική «Ευρώπη 2020» αναφέρεται ειδικά στην πρόβλεψη για ενεργητικές Πολιτικές Απασχόλησης και μοντέρνα συστήματα κοινωνικής ασφάλειας, τα οποία επίσης περιλαμβάνουν Παθητικές Πολιτικές Απασχόλησης. Ως εκ τούτου, αυτές οι πολιτικές για την αγορά εργασίας, είναι βασικά εργαλεία της Στρατηγικής «Ευρώπη 2020» και μια σειρά από δείκτες που βασίζονται στα δεδομένα της LMP συνεχίζουν να χρησιμοποιούνται για τον έλεγχο της προόδου της.

## **ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ της LMP**

Η Στατιστική των Πολιτικών Αγοράς Εργασίας (LMP), παρέχει πληροφορίες σχετικά με τα μέτρα-παρεμβάσεις (interventions), τα οποία ορίζονται ως εξής: **«Δημόσιες παρεμβάσεις στην Αγορά Εργασίας, στοχευμένες στη προσέγγιση της αποτελεσματικής λειτουργίας της και τη διόρθωση της ανισορροπίας και οι οποίες μπορούν να διακριθούν από άλλες γενικές παρεμβάσεις των πολιτικών απασχόλησης, με το ότι εφαρμόζονται επιλεκτικά, για να ευνοήσουν ειδικά συγκεκριμένες ομάδες στην Αγορά Εργασίας».**

Το πεδίο εφαρμογής της Στατιστικής των Πολιτικών Αγοράς Εργασίας (LMP) περιορίζεται σε δημόσιες παρεμβάσεις οι οποίες είναι ρητά στοχευμένες σε ομάδες ατόμων με δυσκολίες στην Αγορά Εργασίας:

- άνεργοι,
- εργαζόμενοι με κίνδυνο να χάσουν τη δουλειά τους ακούσια
- και «αδρανή» άτομα που θα ήθελαν να μπουν στην Αγορά Εργασίας.

Τα δεδομένα σχετικά με τις **δημόσιες δαπάνες** και τους **συμμετέχοντες** (Απόθεμα – Εισροές – Εκροές), συλλέγονται ετησίως από διοικητικές πηγές.

Σύμφωνα με τη μεθοδολογία της LMP, οι παρεμβάσεις στην αγορά εργασίας **ταξινομούνται ανά τύπο δράσης** ως εξής:

- Οι Υπηρεσίες LMP καλύπτουν όλες τις υπηρεσίες και δραστηριότητες της Δημόσιας Υπηρεσίας Απασχόλησης (PES για την Ελλάδα είναι ο ΟΑΕΔ), μαζί με όποια άλλη υπηρεσία για άτομα που αναζητούν εργασία, η οποία χρηματοδοτείται από το Δημόσιο.
- Οι **ALMP Ενεργητικές** πολιτικές καλύπτουν μέτρα ενεργοποίησης για τους άνεργους και άλλες ομάδες στόχου, τα οποία συμπεριλαμβάνουν τις κατηγορίες:
  - της εκπαίδευσης,
  - της κυκλικής εναλλαγής και μερικής απασχόλησης,
  - των κινήτρων απασχόλησης,
  - της επιδοτούμενης εργασίας και επανένταξης,
  - της δημιουργίας θέσεων εργασίας
  - των κινήτρων εκκίνησης εργασίας
- Οι **PLMP, Παθητικές** πολιτικές καλύπτουν την οικονομική βοήθεια που στοχεύει στο να:
  - αποζημιώσει τα άτομα για την απώλεια του ημερομισθίου ή του τακτικού μισθού τους (εκτός εργασίας διατήρηση εισοδήματος και επιδότηση, π.χ. κυρίως επιδόματα ανεργίας),
  - ή να διευκολύνει την πρόωρη συνταξιοδότηση.

Τα ποσοτικά δεδομένα των δαπανών και των συμμετεχόντων συμπληρώνονται από ορισμένες ποιοτικές αναφορές οι οποίες περιγράφουν

κάθε μέτρο – παρέμβαση, δηλαδή πως λειτουργεί, ποιες είναι ομάδες στόχου, κλπ.

Η Βάση δεδομένων LMP συλλέγει δεδομένα **σχετικά με κρατικές δαπάνες** που συνδέονται με κάθε μέτρο. Σύμφωνα με τη μεθοδολογία της LMP, οι σχετικές δαπάνες των πολιτικών της αγοράς εργασίας αρχικά **ταξινομούνται** ως εξής:

- Μεταβιβάσεις σε άτομα,
- Μεταβιβάσεις σε εργοδότες,
- Μεταβιβάσεις σε παρόχους υπηρεσιών,

και περιλαμβάνουν χρηματικές μεταβιβάσεις σε μορφή πληρωμών με μετρητά ή αποζημιώσεις, την αξία των άμεσων παροχών σε αγαθά και υπηρεσίες, ή ποσά προκαθορισμένων προσόδων μέσω μειώσεων σε υποχρεωτικές εισπράξεις.

Επίσης η Βάση δεδομένων LMP συλλέγει δεδομένα σχετικά με τους **συμμετέχοντες** σε κάθε μέτρο – παρέμβαση. Σύμφωνα με τη μεθοδολογία της LMP, για τους **συμμετέχοντες** στα μέτρα των πολιτικών της αγοράς εργασίας γίνεται η εξής αρχική **ταξινόμηση**:

- Κατά Φύλλο (άνδρες – Γυναίκες)
- Κατά ηλικία (<25 ετών, 25 – 54 ετών και 55+)
- Κατά διάρκεια ανεργίας (< 6 μηνών, 6 – 12 μήνες, >12 μηνών)

## **Η LMP ΣΤΗΝ ΕΛΛΑΔΑ - ΟΜΑΔΑ ΕΡΓΑΣΙΑΣ**

Πέραν της Ομάδας Δεικτών (**Employment Committee** - EMCO) της Επιτροπής Απασχόλησης που συστήνεται με Υπουργική Απόφαση του Υπουργού Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης, ιστορικά, το Υπουργείο συστήνει Ομάδα Εργασίας για την Βάση Δεδομένων LMP από το 1998.

Τα τελευταία χρόνια την ευθύνη της Βάσης Δεδομένων LMP, είχε η ΠΑΕΠ Α.Ε. μέχρι και τη συγχώνευσή της με την ΕΚΑΕ Α.Ε.. Από τη συγχώνευση των δύο φορέων,<sup>1</sup> προέκυψε το Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (Ε.Ι.Ε.Α.Δ.).

---

<sup>1</sup> Όπως ορίζεται στην παράγραφο 13: από 1.9.2011 καταργούνται οι ανώνυμες εταιρείες «Παρατηρητήριο Απασχόλησης Ερευνητική – Πληροφορική (ΠΑΕΠ) Α.Ε.» και «Επαγγελματική Κατάρτιση (ΕΚΑΕ) Α.Ε.», οι οποίες ιδρύθηκαν με τα άρθρα 9 και 10 του ν. 2956/2001 ( Α' 258) και το Ε.Ι.Ε.Α.Δ. καθίσταται καθολικός διάδοχος και υπεισέρχεται σε όλα τα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις των καταργούμενων ανωνύμων εταιρειών.

Για τη ομαλή συνέχιση της ενημέρωσης της Βάσης Δεδομένων LMP, με τα στοιχεία του έτους αναφοράς 2010, έπρεπε να γίνει αποστολή των ερωτηματολογίων στους φορείς, συλλογή, επεξεργασία και στη συνέχεια αποστολή των στοιχείων στη Eurostat. Για το σκοπό αυτό υποβλήθηκε η παρακάτω πρόταση από τη Μονάδα Ανάλυσης και Τεκμηρίωσης του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης προς τον Υπουργό Εργασίας, ώστε να δημιουργηθεί ομάδα εργασίας με τη συμμετοχή στελεχών από τους εξής φορείς:

1. **Εθνικό Ινστιτούτο Εργασίας και Ανθρώπινου Δυναμικού (Ε.Ι.Ε.Α.Δ.)**, καθώς σύμφωνα με το άρθρο 88 του Νόμου 3996/2011/ΦΕΚ 170 Α, 5.8.2011 το ΕΙΑΕΔ μεταξύ άλλων
  - παρέχει πλήρη τεχνική, επιστημονική και συμβουλευτική υποστήριξη στο Υπουργείο, σε όλο το εύρος των αρμοδιοτήτων του, για την επίτευξη των βέλτιστων δυνατών αποτελεσμάτων των πρωτοβουλιών και δράσεών του,
  - παράγει δείκτες παρακολούθησης, αξιολόγησης και μέτρησης επιπτώσεων των μέτρων και πολιτικών αγοράς εργασίας που υλοποιούνται από το Υπουργείο, εκδίδει τα αντίστοιχα πορίσματα και υποβάλλει σχετικές προτάσεις στο Υπουργείο,
2. **ΟΑΕΔ**, τα στοιχεία του οποίου αποτελούν το μεγαλύτερο μέρος της πληροφόρησης για τη Βάση LMP
3. **Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης**, στελέχη του οποίου συμμετέχουν σε Ευρωπαϊκές Επιτροπές, οι οποίες επεξεργάζονται σχετικά θέματα.

Μέσα από αυτή τη συνεργασία μπορεί να υπάρχει συνέχεια στην έγκαιρη και έγκυρη πληροφόρηση της βάσης».

Εκ μέρους του ΕΙΕΑΔ, για την επιστημονική Τεχνική και Οργανωτική υποστήριξη της βάσης δεδομένων LMP έχει ήδη συσταθεί από 18 Ιανουαρίου 2012, ομάδα εργασίας που περιλαμβάνει:

1. Τον Συντονιστή της Περιφερειακής Ενότητας Βόρειας Ελλάδας του ΕΙΕΑΔ κ. Ρηγίνο Ευθυμίου ως **Υπεύθυνο του έργου**, ο οποίος θα συντονίζει τις εργασίες στο ΕΙΕΑΔ και θα εκπροσωπεί τη χώρα μας στις διακρατικές συναντήσεις που πραγματοποιούνται ως ο Εθνικός Αντιπρόσωπος στη Eurostat.

**2. Επιστημονική ομάδα** που θα συμβουλεύει στην ομαλή λειτουργία του έργου και θα απαρτίζεται από τον επιστημονικό υπεύθυνο, κ. Ρηγίνο Ευθυμίου, Συντονιστή της Περιφερειακής Ενότητας Βόρειας Ελλάδας του ΕΙΕΑΔ και την κ. Νικολέττα Ματαλή, στέλεχος του ΕΙΕΑΔ.

**3. Ομάδα εργασίας** που θα επικοινωνεί με τους φορείς, θα κάνει τον έλεγχο των στοιχείων, τους υπολογισμούς που χρειάζονται, την εισαγωγή των στοιχείων στη βάση και την αποστολή τους στην Eurostat. Την ομάδα αυτή θα απαρτίζουν ο κ. Ελευθέριος Αϋφαντής, η κα Αναστασία Γλαρούδη, η κα Θεανώ Λαζαρίδου, η κα Μαρία Μάσσα, η κα Χριστίνα Σταυρούλια, η κα Φωτεινή Σωτηρίου, στελέχη του ΕΙΕΑΔ.

Ταυτόχρονα είναι σε εξέλιξη η διαδικασία υπόδειξης προσώπων επαφής από τον ΟΑΕΔ, το Υπουργείο Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και τα άλλα Υπουργεία, φορείς των οποίων υλοποιούν πολιτικές Απασχόλησης, ώστε να συσταθεί ένα δίκτυο υποστήριξης της ομάδας LMP του ΕΙΕΑΔ, ως προς την συλλογή στοιχείων για την Βάση Δεδομένων LMP.

Η εκπαίδευση των μελών του δικτύου γίνεται με την ευθύνη της Eurostat, με βάση τη μεθοδολογία της, η οποία είναι συμβατή με την αντίστοιχη του ΟΟΣΑ.